



## 杨栋群：深化推行“院落制” 实施“四院共建” 打造各具特色“津彩大院”

记者 吕晓

**核心提示：**乡村治理是国家治理的基石，是乡村振兴的重要内容。习近平总书记强调，要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。近年来，江津区聚焦“把农民组织起来”这个关键，针对山区乡村治理“村大面广难治、户散人少难管”的堵点难点，深化推行“院落制”，大力实施美丽家园、经济庭院、文化大院、服务大院“四院共建”，因地制宜打造各具特色的“津彩大院”136个，探索出一条党组织领导下的自治、法治、德治、智治“四治融合”新路径。相关经验做法获评全国首批乡村振兴赋能计划组织振兴十大典型案例，在2023年全市乡村振兴局长会上作经验交流。为此，记者专访了江津区委农业农村工委书记、区农业农村委主任、区乡村振兴局局长杨栋群，就深化推行“院落制”的相关情况进行交流。

### 创新机制，打造充分参与的“样板院”

创新乡村治理体系，走乡村善治之路，要从顶层设计出发，完善乡村治理的体制机制。江津聚焦群众充分参与，不断深化完善“院落制”组织形式和运行规范。

一是划片分院建“院落”。坚持“地域相近、文化相连、利益相关、群众自愿、规模适度”原则，以村民小组为基点，以发展同类产业和共享共用公共服务为标准划分院落，将院落人数规模划定在20至50户之间，辐射范围控制在院落中心至最远端步行10分钟距离内，以便院民组织与活动开展。

二是选贤任能聘“院长”。由村党委（支部）书记兼

任全村总院长，各院落民主推选有责任心、有组织能力的新乡贤能人担任院长，按照“收集—研判—交办—跟踪—反馈”闭环，主要负责收集民情民意、发展庭院经济、维护环境卫生、开展邻里互助、培育院落文化、倡导文明乡风等工作，形成示范效应。

三是因地制宜定“院规”。在村规民约的基础上，按照“一院一公约”思路，各院落召开院民会议，围绕产业发展、设施建设、矛盾化解、环境卫生等主题制定“大院公约”，并以顺口溜、三句半等村民喜闻乐见的形式展现，引导院民通过内部自律和他律的方式，文明生产生活、与人和睦相处。

四是齐心协力办“院务”。在每个院落设党群驿站，院落所在党支部选派1名党员入驻驿站，监督和协助院长处理事务；鼓励院落依据院情增设监督员、建设员、产业员、宣传员、服务员等，为院内退休干部、返乡人才等提供共同参与的契机，形成“院落事院落说，院落纠纷院落解，院落活动院落办”有序氛围。

### 深挖内涵，打造四院共建的“特色院”

一次次为民服务中，一项项民生工程中，江津摸索出了大量群众实际需求和鲜活治理经验。江津各镇街拓展大院的功能和内涵，推动院落制的融合治理，因地制宜建设“津彩大院”。

一是聚焦环境提质，建造美丽家园。通过“院落治理+政策激励”的方式，引导院民利用“旧砖老石”打造微田园、微景观，指导院民规范发展生产，让畜禽蔬果“进栏入格”，变“院景”为“风景”。如先锋镇保坪村，充分发动院民

自筹资金、自出劳力，实施院落环境整治，形成各美其美的“九院九景”。

二是聚焦产业带动，打造经济庭院。以“小种养、小加工、小民宿”为导向，在条件成熟的院落推广庭院经济模式，让产业发展成为农民增收的重要途径和夯实治理的重要基础。如先锋镇依托花椒产业，鼓励椒农在院落配置花椒烘烤干燥设备，通过就地加工既提升了干花椒品质，又为每亩花椒降低加工成本1500元。

三是聚焦一老一小，塑造服务大院。针对老弱病残等弱势群体较多的院落，积极利用院落内部资源，建设服务大院。如珞璜镇合解村家风文化大院，聚焦农村老人急难愁盼问题，依托大院创办“幸福食堂”，组织老人自助互助，为老人提供一日三餐，推动“老有所养”向“老有善养”转变。

四是聚焦文明乡风，营造文化大院。在拥有历史文化传统的院落，坚持保护传承与挖掘培育并重的理念，通过在院内开展主题文体活动，营造向上向善的乡风民风，实现“文化立院”。如珞璜镇合解村推进文化大院建设，建成书画、家风、善廉等主题文化大院13个，年均接待村民5万余人次。

### 落子善治，打造四治融合的“实心院”

乡村治理是一项复杂的系统工程，江津坚持走乡村善治之路，扩大治理外延，让党组织领导下的自治、法治、德治、智治“四治融合”在院落中得以落实。

一是协商共参，广泛自治。将“院坝会”“村民说事”等有效的协商民主形式植入院落，院民在家门口就能开展议事协商，群众参与的经济成本和时间成本显著降低。院民依靠邻里亲情关系自发组建“夜间巡逻”“清洁

志愿”服务队伍，为保障稳定安全、人居环境、志愿服务等节省了行政成本。

二是综合施策，保障法治。开展“车载法庭、庭审进院”活动，将公开庭审延伸至村民家门口，提升村民法律意识，破除法律盲区。积极发挥各院落乡贤作用，组建由老教师、老党员组成的调解小组，常态化开展矛盾纠纷排查调节，有效减少邻里纠纷，基本实现了“矛盾不出院，纠纷不出村”。

三是搭建平台，推进德治。在各院落创新将乡村治理“积分制”同新时代文明实践积分联动推进，支持积分兑换生活用品和互助服务，激发院民参与热情。鼓励各院落自主开展“村晚”“村歌”等“正能量”文体活动，自主评选孝德兼具的模范院民，逐渐形成良好的家风院风民风。

四是数字加持，实现智治。建成乡村治理数字化管理平台，开发“云上家院”功能，让在外村民既可以了解本院发展情况，又可以向院落建设建言献策，实现乡村治理和群众参与的精准化、在线化、实时化，同时提供智慧党建、阳光村务、数字积分等8个方面的服务内容，实现“让数据多跑路，让群众少跑腿”，打通基层治理“最后一公里”。

**记者手记：**乡村是国家治理体系的“神经末梢”。江津区深化推行“院落制”，通过推进创新机制、深挖内涵、落子善治，以自治激发民主活力，以法治推进现代治理，以德治涤荡文明乡风，以智治赋能治理高效，实现“治理有效”为“产业兴旺”“生态宜居”“乡风文明”“生活富裕”提供坚实支撑。卓有成效的乡村治理实践，推进江津广袤乡村生机勃勃又井然有序，为农村群众带来越来越多获得感、幸福感、安全感。



## 郑军燕：江津区率先在全市开展“亩均论英雄”改革

记者 廖洋

**核心提示：**2021年起，江津区按照摸清底数、学习先进、结合实际的工作路径，在全市率先探索建立“亩均论英雄”改革，形成了一套评价体系，创建了一个评价机制，取得了一系列初步成效。在总量提升方面，规上工业总产值增长至1797.4亿元，亩均产值从413.9万元提升至551万元，亩均税收从10.46万元增长至11.22万元。在效率提升方面，267户企业投入128.4亿元资金实施了434个工业技改项目。企业研发经费投入研发费用投入从25.2亿元增长至39.7亿元。在质量提高方面，全区现有智能工厂和数字化车间总量排全市第二位，国家专精特新“小巨人”和市级“专精特新”企业总量居全市区县第二……改革成效先后被《中国质量报》《经济日报》等国家级媒体和重庆市政府网、《重庆日报》、重庆新闻联播、《当代党员》等市级媒体肯定报道。为此，记者专访了区经济信息委党组书记、主任郑军燕，就江津区率先在全市开展“亩均论英雄”改革的相关情况进行答。

### 算好“亩均账”构建分级评价体系

近年来，江津区委、区政府按照工业经济高质量发展的要求，改变过去靠拼规模、拼资源、重复建设的老路子，坚持需求的导向，把质量效益放在首位，构建了完善的分级评价体系。

一是加强事前调研，摸清底数。以工业企业“清资产、清协议、清用地”三清工作为基础，进一步强化企业集约用地效益管理。对供地企业开展土地、厂房使用情况摸排，“一企一表”建立低效用

地、闲置用地台账。以提升全区工业用地集约化率为目标，召开企业代表座谈会，充分听取企业需求和意见。

二是量化指标设置，制定评价办法。对全区规模以上工业企业和投产满三年仍未升规的单独供地工业企业以单位地亩产值、单位地亩税收、单位地亩投资额、协议产值、协议税收、协议投资六大核心指标为基础，设置评价指标和指标权重，同时将科技创新、转型升级、安全环保、绿色集约等指标作为加分项开展综合评价。根据参评企业当年评价总分值，将参评企业分为A、B、C、D、E五类，分别为完全履约、履约、基本履约、未完全履约、未履约。

三是统一考核标准，严格评价流程。以江津区推动工业经济高质量发展工作领导小组为全区“亩均论英雄”统筹机构，明确工作流程，形成企业填报、镇街初审、部门复核、领导小组审查、企业确认、区政府常务会议审议等申报流程，确保审核结果客观真实，建立并动态更新企业分级评价工作台账，形成部门联动、园区镇街为主体的强大工作合力。

### 谋求“大发展”构建分类管理体系

江津区“亩均论英雄”改革以来，积极完善企业评价体系，通过正向激励和反向倒逼，加快新旧动能转换，加快落后产能淘汰退出和低效企业转型升级，助力营造公平公正的发展环境，促进产业园区转型发展，推动江津区工业经济转型升级和实现高质量发展。

一是鼓励创新转型。鼓励企业加大研发投入，

加快转型升级，加强品牌创建，对企业成功上市、获得国家市里表彰、创建国家实验室、企业技术中心等利于企业发展的，给予一定的加分。

二是明确负面清单。对劳动生产率低于全区平均水平、单位能耗较上年度下降、发生亡人安全生产事故的企业，给予一定的扣分。

三是注重潜力挖掘。针对在分级评价工作中由于特殊原因导致评价等级不高的企业，分类做好解决措施。如2年内新升规企业、上市企业评分低于B级的企业，直接纳入B级管理；属于重庆市、江津区鼓励发展的重点方向企业给予3年的鼓励发展期，在鼓励发展期内，评分低于B级的，经认定后直接纳入B级管理。

### 提高“含金量”构建结果运用体系

近年来，江津区针对各级企业特点，出台《江津区加快工业转型升级推动存量企业“倍增”行动方案》，围绕骨干企业数量、优质企业规模、低效企业质量、数智绿色改造、企业创新能力五个方面实施“倍增”行动，不断巩固分级评价效果。

一是支持“头部”企业做大做强。加大正向激励力度，在奖励扶持项目、评先评优、项目用地、能源要素保障、金融扶持等方面优先向A、B级企业倾斜。共计支持A、B级企业项目资金2400万元，支持企业增资扩产项目用地600余亩。

二是督促“尾部”企业整改转型。强化对D、E级企业的督促整改，按照“一企一策”工作台账，建立“一对一”约谈机制，鼓励企业利用二次招

商、自主升级改造、增加投资、兼并重组、退出用地等多种形式加强闲置低效用地的处置。位于德感工业园的某公司因存在120亩闲置用地曾被评为E级，2022年通过新增投资1.5亿元扩建厂房、新增生产设备，年产值达到15亿元，税收4000万元，2023年评级提升至B级。

三是促进工业用地高效使用。综合运用“亩均论英雄”改革对招商引资工作的导向作用，对新引入企业，以分级评价指标基准值为标准，明确投资协议，确保引资质量。新引进的牵引科技等项目以亩均为导向，将分级评价经济效益指标基准值作为标准地出让指标，明确《工业项目标准地履约监管协议》，进一步完善了产业用地进入退出机制。

**记者手记：**江津区通过开展“亩均论英雄”改革，持续优化营商环境，倒逼亩均效益不高的企业加快转型升级，让“优生更优”，让“差生变强”，最终实现“寸土生”“寸金”的高质量发展目标。江津区作为改革先锋“探路者”，区委、区政府做好顶层设计，鼓励企业充分开发已有供地，加速“腾笼换鸟”转型升级，提升亩均产出效益。区经济信息委作为主管单位，主动作为，鼓励企业推进“提质增效”，加大投资强度，提升亩均产出。全区企业纷纷“苦练内功”，让“低效闲置存量”变成“高效优质增量”，在“小空间”里谋求“大发展”。在这场改革中，政企齐心协力，推进“亩均论英雄”改革，算好“亩均账”，让土地“活”起来，“含金量”升起来，助力江津经济社会高质量发展。